



Выполнение нормативов утилизации отходов от использования товаров и упаковки с 1 января 2024 г.: новые требования и отчетность.

Центр правового обеспечения природопользования,
Национальная ассоциация природопользователей

2023



“Инструменты существующей РОП доказали свою неэффективность: вместо переработки производимого "мусора" - липовые сертификаты утилизации, отсутствие мощностей и отправление отходов на свалки.”

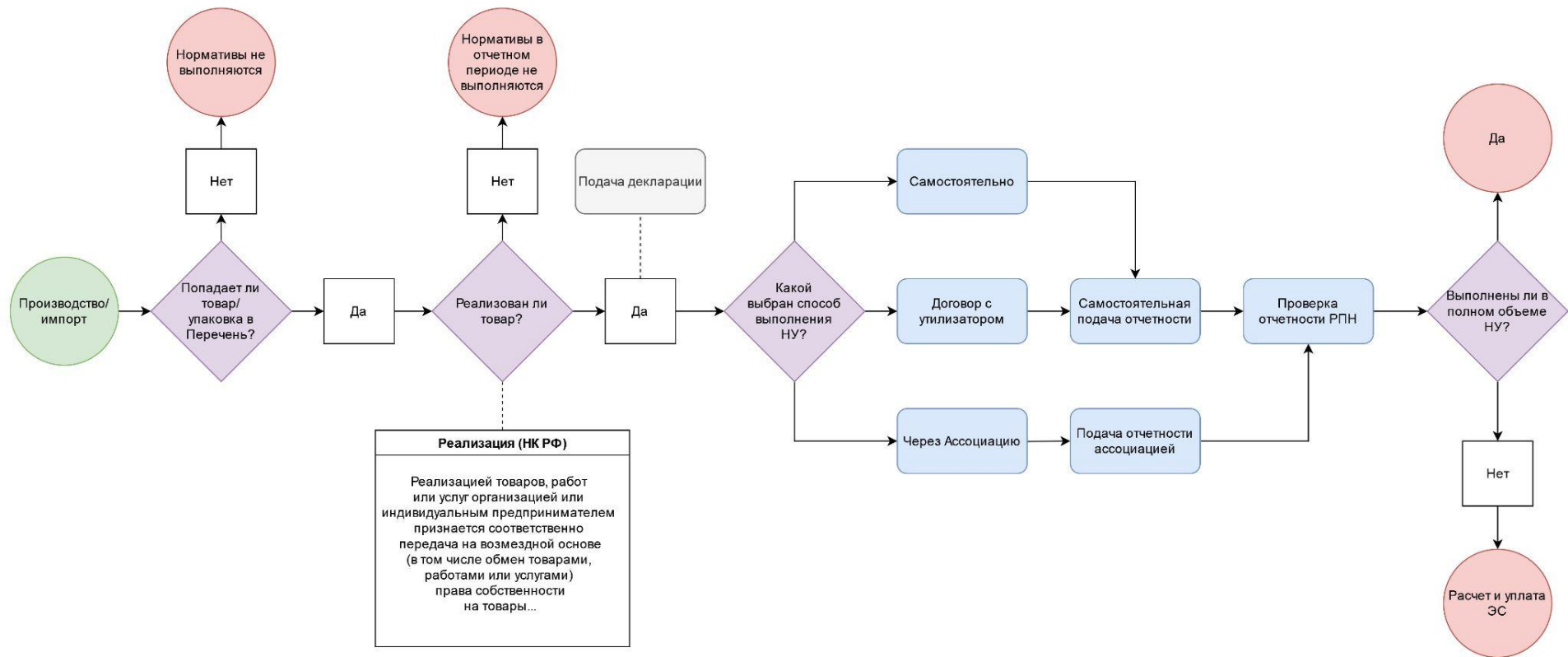
Виктория Абрамченко

Нормативные правовые акты



Схема работы

При выполнении нормативов
утилизации отходов от
использования товаров в 2023 г.





Нормативные правовые акты, регламентирующие РОП в 2023 г.:

- Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ “Об отходах производства и потребления”;
- Распоряжение Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 3721-р “Об утверждении **перечней товаров, упаковки товаров**, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств”;
- Распоряжение Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 3722-р “Об утверждении **нормативов утилизации** отходов от использования товаров на 2021 - 2023 годы”;
- Постановление Правительства РФ от 9 апреля 2016 г. № 284 “Об установлении **ставок сбора** по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров (экологического сбора)”;



Нормативные правовые акты, регламентирующие РОП в 2023 г.:

- **Положение о декларировании** производителями товаров, импортерами товаров количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств (утв. Постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2015 г. № 1417);
- Правила представления производителями товаров, импортерами товаров **отчетности** о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров (утв. Постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. № 2010);
- Правила **взимания экологического сбора** (утв. Постановлением Правительства РФ от 8 октября 2015 г. № 1073);
- Приказ Росприроднадзора от 22 августа 2016 г. № 488 “Об утверждении **формы расчета** суммы экологического сбора”;
- Приказ Росприроднадзора от 15 февраля 2022 г. № 90 “Об утверждении **формы акта утилизации** отходов от использования товаров”.



Нормативные правовые акты, регламентирующие РОП в 2024 г.:

- Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ “Об отходах производства и потребления”;
- Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 451-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
- Новые подзаконные нормативные правовые акты (проекты).

Новые подзаконные нормативные правовые акты:

Акты, действующие в 2023 г.	Акты, действующие в 2024 г.
Распоряжение Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 3721-р «Об утверждении перечней товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств»	Проект нового перечня товаров, упаковки товаров
Распоряжение Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 3722-р «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2021 – 2023 годы»	Проект новых нормативов утилизации отходов на 2024 – 2029 г. г.
Постановление Правительства РФ от 9 апреля 2016 г. № 284 «Об установлении ставок сбора...»	На данный момент проект не представлен на обсуждение
Положение о декларировании производителями товаров, импортерами товаров количества... (утв. Постановлением Правительства РФ от 24 декабря 2015 г. № 1417)	На данный момент проект не представлен на обсуждение
Правила представления производителями товаров, импортерами товаров отчетности... (утв. Постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. № 2010)	На данный момент проект не представлен на обсуждение

Новые подзаконные нормативные правовые акты:

Правила взимания экологического сбора (утв. Постановлением Правительства РФ от 8 октября 2015 г. № 1073)	На данный момент проект не представлен на обсуждение
Приказ Росприроднадзора от 22 августа 2016 г. № 488 “Об утверждении формы расчета суммы экологического сбора”	На данный момент проект не представлен на обсуждение
Приказ Росприроднадзора от 15 февраля 2022 г. № 90 “Об утверждении формы акта утилизации отходов от использования товаров”	Проект новой формы акта утилизации отходов



Подзаконные НПА, аналогов которых ранее не было:

- **Перечень видов отходов от использования товаров, за счет утилизации которых может быть исполнена обязанность** производителей товаров, импортеров товаров **по обеспечению самостоятельной утилизации отходов от использования товаров, а также перечня товаров (продукции), которые могут быть произведены при утилизации таких отходов** в целях исполнения обязанности по обеспечению их утилизации (ПП РФ);
- Порядок ведения реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров (ПП РФ);
- Порядок и случаи привлечения российского экологического оператора к участию в проверке документов в целях подтверждения отсутствия основания для отказа во включении сведений в реестр утилизаторов и к проведению выездной оценки;



Подзаконные НПА, аналогов которых ранее не было:

- **Порядок представления** юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, сведения о которых внесены в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих утилизацию отходов от использования товаров, **отчетности о массе отходов от использования товаров и (или) полученного из них вторичного сырья и об их доле,** использованных при производстве товаров (продукции) и **сведений о договорах, которыми предусмотрена утилизация отходов** от использования товаров и которые заключены с производителями товаров, импортерами товаров, иными лицами, о расторжении таких договоров в отчетном периоде



Подзаконные НПА, аналогов которых ранее не было:

- Правила проведения выездной оценки достоверности сведений, указанных в заявлении о включении сведений в реестр утилизаторов, в том числе порядка использования средств дистанционного взаимодействия при проведении выездной оценки

Основные положения ФЗ № 451





При анализе закона следует обращать внимание на две его составляющие:

1 - положения, регламентирующие основной механизм выполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров с 2024 года (статья 1);

2 - специальные переходные положения, регламентирующие сроки вступления в силу/сроки действия отдельных положений закона (статья 7).



Новые определения:

Отходы от использования товаров и (или) упаковки - отходы, образующиеся после утраты товарами и (или) упаковкой полностью или частично своих потребительских свойств. К упаковке относится продукция как являющаяся товаром, так и используемая для упаковки товара;

Утилизация отходов от использования товаров - использование отходов от использования товаров и (или) **вторичного сырья**, полученного из отходов от использования товаров, для производства товаров (продукции).



Новые определения:

Экологический сбор - сбор, уплачиваемый юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими производство товаров, упаковки на территории Российской Федерации (далее - производители товаров), юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими ввоз товаров, в том числе товаров в упаковке, из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза, или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза (далее - импортеры товаров), которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом.



Новые документы:

1. Отчетность о массе товаров, упаковки, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных из других государств;
2. Отчетность о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров;
3. Отчетность о массе товаров, в том числе товаров, являющихся упаковкой, ввезенных из государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза (до 1 января 2026 года).



Новые субъекты отчетности:

1. Производители упаковки;
2. Импортёры товаров из стран Евразийского экономического союза;
3. Импортёры товаров не из стран Евразийского экономического союза.

Схема работы

При выполнении нормативов
утилизации отходов от
использования товаров в 2023 г.

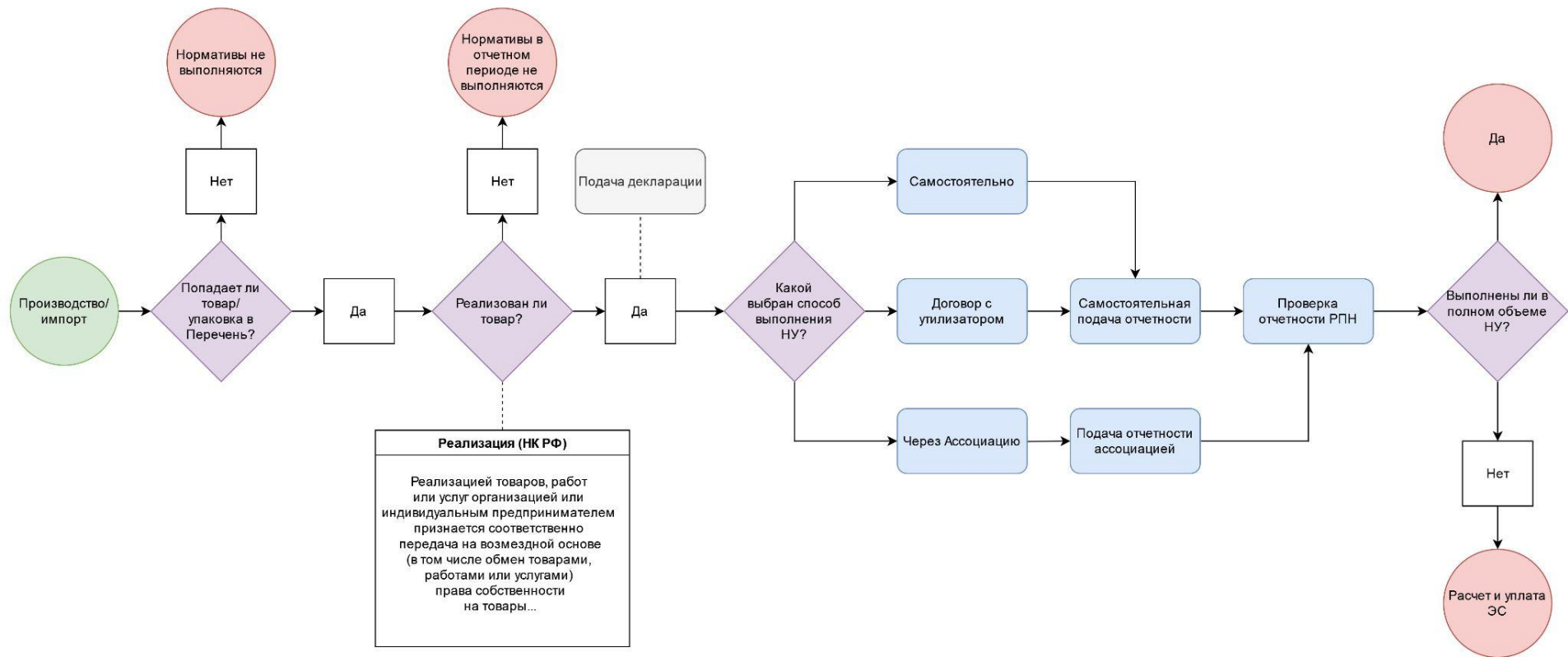
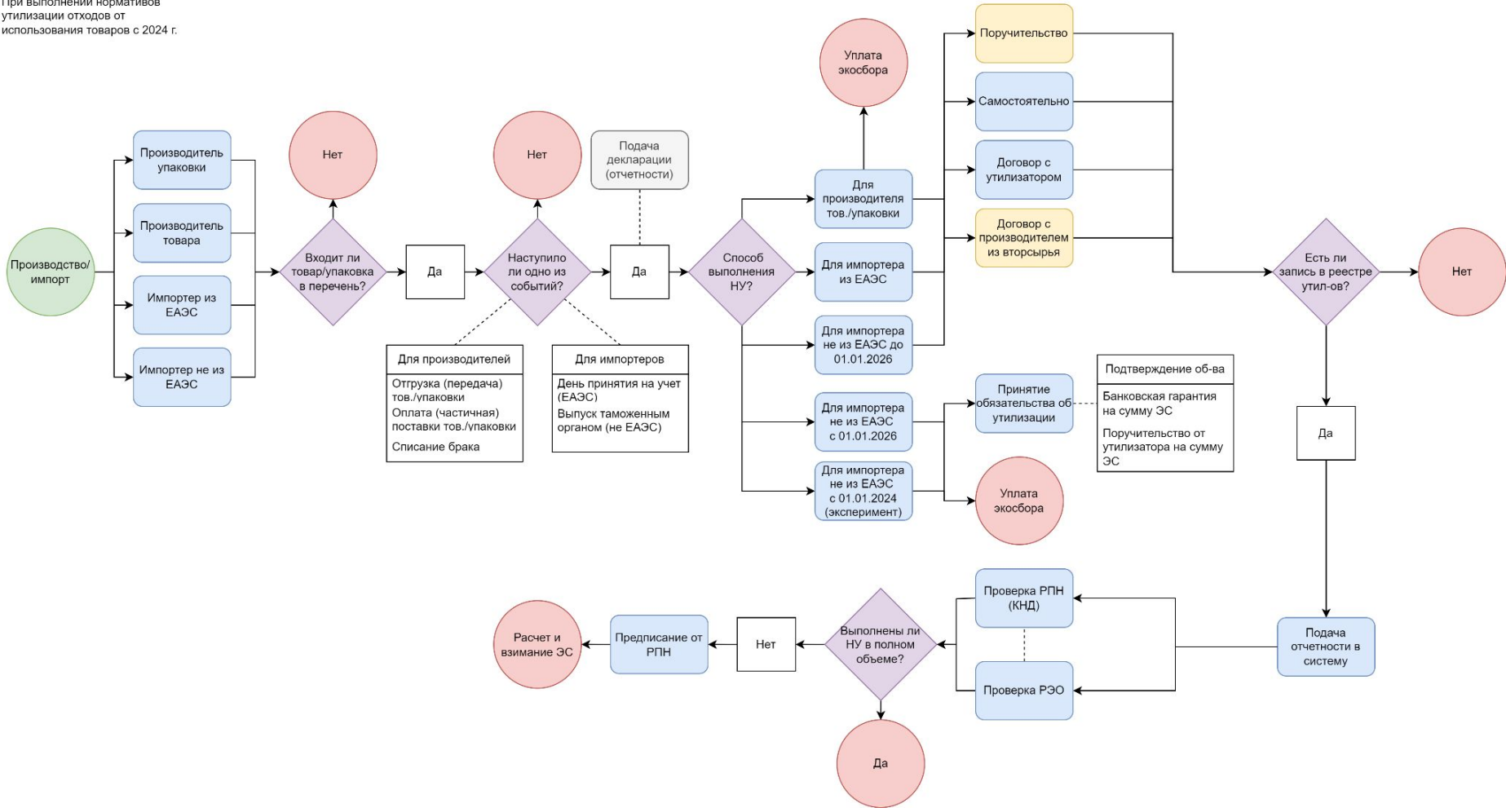


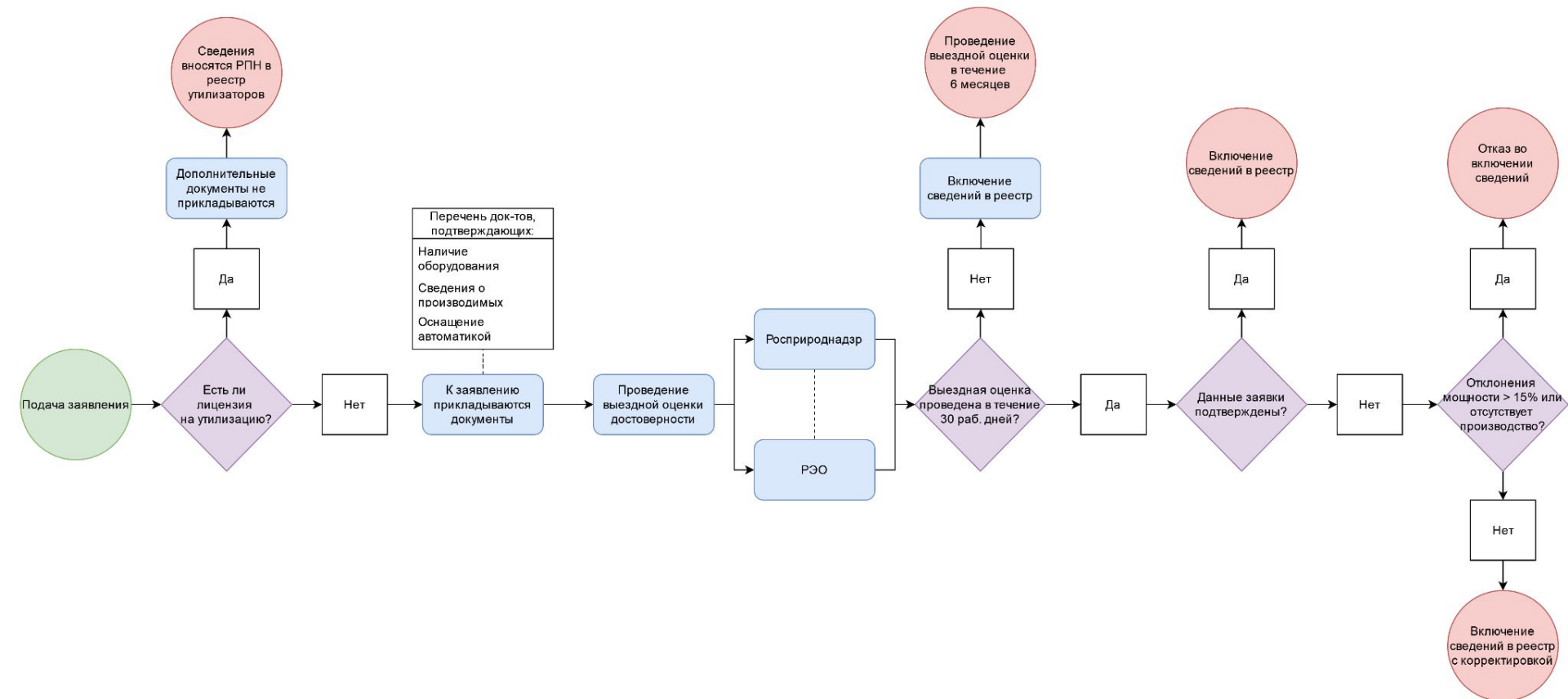
Схема работы

При выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров с 2024 г.



Реестр утилизаторов

Блок-схема процедуры включения
юридических лиц и ИП в реестр утилизаторов

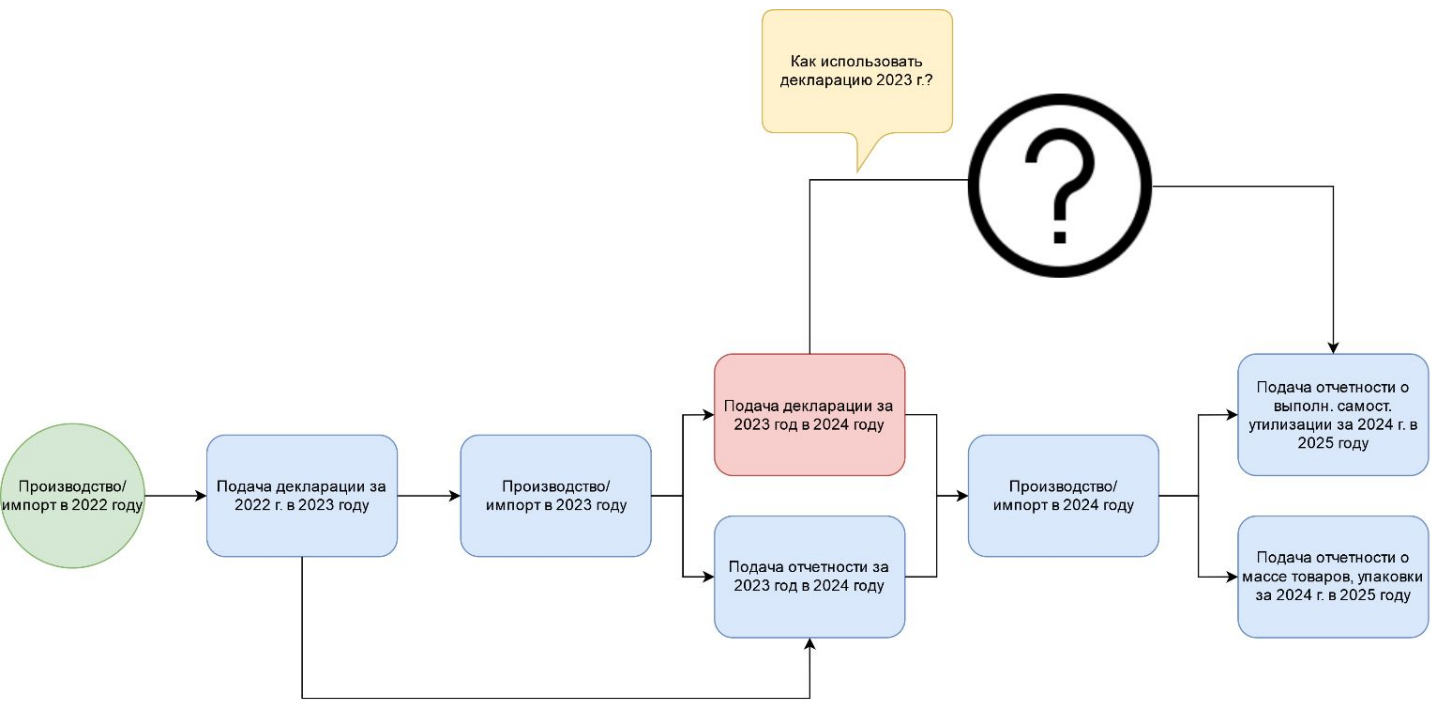




Как отчитываться за 2023 год?

17. **Производители товаров, импортеры товаров** в случае ввоза товаров, в том числе товаров в упаковке, из государств - членов Евразийского экономического союза **представляют** в единую федеральную государственную информационную **систему** учета отходов от использования товаров **отчетность** о массе товаров, упаковки, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных из государств - членов Евразийского экономического союза, в том числе об испорченном или о бракованном товаре, об упаковке, сведения о вывезенных из Российской Федерации товарах, упаковки, а также в случае выполнения самостоятельной утилизации **отчетность** о выполнении самостоятельной утилизации. Отчетным периодом является календарный год. Указанные отчетности представляются **до 15 апреля** года, следующего за отчетным периодом.

15. **Отчетность** о массе товаров, упаковки, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных из других государств, отчетность о выполнении самостоятельной утилизации отходов от использования товаров **за период с 1 января по 31 декабря 2023 года представляются** производителями товаров, импортерами товаров до 15 апреля 2024 года в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (**в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона**).



Отчетность

В 2024 году декларацию заменяет отчетность о массе товаров, упаковки, произведенных на территории Российской Федерации или ввезенных из государств - членов Евразийского экономического союза, в том числе об испорченном или о бракованном товаре, об упаковке, сведения о вывезенных из Российской Федерации товарах, упаковки.

Спасибо за внимание!



Зиновкин Никита Сергеевич, ведущий юрист, к.ю.н.

n.zinovkin@ecours.ru

+7 (916) 03-238-33